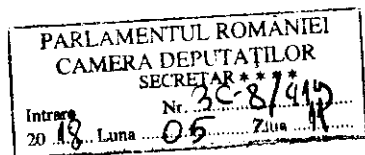
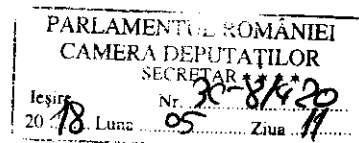




MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 5881, 5875, 5874, 5873, 5872, 5871, 5870,
5869, 5868, 5907, 5906, 5905, 5904, 5903,
5902, 5901, 5894/



Către: **Domnul Cristian BUICAN**
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: **Răspunsuri la interpelări formulate de deputați**

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

pentru Viorel ILIE, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul, semnează

➤ **Ștefania BÎRLIBESCU, Secretar de Stat**



-1252B-



GUVERNUL ROMÂNIEI



**CĂTRE: PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Nr. 588./M.R.P.
Data 07.05.2018.

***În atenția domnului deputat Marian-Cătălin PREDOIU
Stimate domnule deputat,***

Referitor la interpelarea dumneavoastră nr.1252B/2018, adresată prim-ministrului, având ca obiect "*Politica Guvernului României în domeniul Cadrului Financiar Multianual 2021-2027 al Uniunii Europene*", în raport cu aspectele din cuprinsul acesteia, vă transmitem anexat prezentei, punctul de vedere formulat de către ministerul cu atribuții în domeniu, respectiv, Ministerul Finanțelor Publice.

Vă rog să primiți, domnule deputat, expresia deplinei mele considerații.

Prim-ministru,

Viorica-Vasilica DĂNCILĂ



Ministerul Finanțelor Publice

Cabinet Ministru

NR. 233 /C.P.
DATA 29.03.2018



Nr.6088628 .03.2018

B-dul.Libertății nr. 16
sector 5, București
Tel: 021/319.96.93
Fax: 021/319.97.14

Domnului Ciprian PANDEA
Secretar de Stat - Secretariatul General al Guvernului
Adresa: Piața Victoriei nr.1
Sector 1
București, România

Stimate domnule Secretar de Stat,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr.233/C.P./2018 privind interpelarea formulată de domnul deputat **Marian-Cătălin Predoiu**, având ca obiect "Politica Guvernului României în domeniul Cadrului Financiar Multianual 2021 - 2027 al Uniunii Europene", potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor Publice, vă comunicăm următoarele:

1. Comunicarea Comisiei Europene (COM) nr.98 din data de 14 februarie 2018 privind „Un nou cadru financiar multianual, modern și capabil să asigure îndeplinirea eficientă a obiectivelor prioritare ale Uniunii după anul 2020”:

Comisia Europeană a prezentat în data de 14 februarie 2018 un document tehnic, care prevede o serie de măsuri practice care ar putea eficientiza activitatea Uniunii Europene și îmbunătăți legătura cu cetățenii europeni.

Această comunicare nu reprezintă poziția finală a Comisiei Europene, care urmează să lanseze pachetul de propuneri privind viitorul Cadru Financiar Multianual post 2020, cel mai târziu în luna mai a anului 2018.

Prezentăm în cele ce urmează, principalele observații care reies din analiza acestei comunicări:

- Comisia consideră că prioritățile necesită un buget de 1,13% din VNB-ul UE 27 (excluzând cheltuielile UK), adică peste nivelul mediu actual (de 1,03% din VNB-ul UE 28), care implică finanțarea atât prin reduceri și realocări din programele actuale, cât și prin resurse noi;

- Referitor la politica de coeziune, toate scenariile propuse de Comisie au în vedere apetența spre regiunile mai puțin dezvoltate și spre statele membre care nu au atins încă convergența, fapt care ne avantajează;

- În ceea ce privește politica agricolă comună, Comisia propune modernizarea acestei politici, pentru a răspunde și noilor provocări (ex. schimbări climatice);

- Referitor la programul Erasmus, propunerea avansată este mai mare decât cea inițială (+50%). Primul scenariu prevede dublarea bugetului (30 miliarde euro), ceea ce ar face ca ponderea Erasmus în total buget al Uniunii Europene să se apropie astfel de 3%. Al doilea scenariu prevede o creștere până la 90 miliarde euro;

- Referitor la propunerea de suplimentare cu 40 miliarde euro, de la 120 miliarde euro la 160 miliarde euro pentru programul de cercetare și inovare: acest program este susținut în mod tradițional de statele net contribuitoare, creșterea finanțării acestuia determinând, în general, reducerea finanțării pentru cele două politici tradiționale - PAC și PC;

- Politica externă prevede o simplificare a instrumentelor externe, care ar implica bugetarea Fondului European de Dezvoltare (FED). România se opune finanțării FED din bugetul Uniunii Europene, pentru a nu influența o scădere a nivelului bugetului destinat PAC și PC;

- În ceea ce privește partea de venituri și introducerea unor posibile noi resurse proprii, Comisia a prezentat 4 propuneri de noi resurse proprii (veniturile generate de sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii - ETS, noua resursă bazată pe TVA - reformată sau simplificată, resursa proprie bazată pe taxa pe venitul corporațiilor și seniorajul);

- Comisia consideră că, datorită Brexit-ului, avem oportunitatea de a simplifica radical sistemul de resurse proprii. Astfel, pentru a livra un pachet cu un buget echitabil și echilibrat, va trebui eliminată orice corecție sau compensație acordată SM. Eliminarea corecțiilor menționată de către Comisie în document corespunde poziției naționale.

2. Politica Guvernului României în domeniul Cadrului Financiar Multianual (CFM) post-2020 al Uniunii Europene (UE):

Negocierile privind viitorul CFM post-2020 debutează pe fondul provocărilor cu care Uniunea Europeană s-a confruntat recent, printre cele mai importante fiind criza migrației și, respectiv, ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană, dar și pe fundalul conturării elementelor principale ale Foii de Parcurs privind viitorul Uniunii Europene post-Brexit și Agendei Liderilor, cu noi priorități generale privind asigurarea securității și apărării.

Având în vedere aceste evoluții, "viitorul CFM" va constitui unul dintre cele mai importante dosare care vor fi gestionate pe perioada în care

România va deține Președinția Consiliului Uniunii Europene (semestrul I al anului 2019). În ceea ce privește calendarul negocierilor privind viitorul CFM, pentru România este cu atât mai important, cu cât Comisia și-a afirmat intenția de a obține acordul final privind viitorul CFM în primăvara anului 2019, pe perioada Președinției României a Consiliului Uniunii Europene, iar România s-a angajat că va depune toate eforturile pentru materializarea acestui obiectiv.

În vederea asigurării unui cadru legal care să permită formularea rapidă de poziții pe acest subiect, a fost constituit Consiliul interministerial privind negocierile pentru Cadrul Financiar Multianual al Uniunii Europene post 2020, prin *Hotărârea Guvernului nr.763/2017*¹, condus de prim-ministrul României, în a cărei componență intră conducătorii ministerelor și instituțiilor publice ale administrației centrale implicate la nivel național în procesul de reformă a bugetului european.

În subordinea Consiliului funcționează un Grup de lucru tehnic (GLT), ca organism permanent de lucru al Consiliului, care este coordonat, la nivel tehnic, de reprezentantul la nivel decizional al Ministerului Finanțelor Publice și la nivel politic de ministrul delegat pentru afaceri europene.

În urma activității sale, grupul tehnic de lucru a elaborat, până în prezent, două documente de poziție națională:

- documentul informal de poziție (non-paper), aprobat în luna decembrie prin Memorandumul Guvernului nr.5/8605/28.12.2017 (anexat în fotocopie), prin care s-a făcut cunoscută poziția preliminară în cadrul negocierilor privind viitorul CFM post 2020²;

- Memorandumul privind *"Elemente de poziționare a României în perspectiva negocierilor privind viitorul Cadru Financiar Multianual (CFM) post-2020"*, aprobat în ședința Guvernului din 7 martie 2018.

Având în vedere că procesul de negociere este la început, iar Comisia urmează să își lanseze propunerea în luna mai a anului 2018, poziția României va fi actualizată în consecință.

În prezent, la nivelul administrației centrale ne concentrăm eforturile pentru elaborarea de estimări, ținând cont de diferitele scenarii avansate de Comisie, precum și alte informații rezultate în urma discuțiilor purtate în grupurile de lucru sectoriale.

3. La nivelul Guvernului României există inițiativa creării Băncii Naționale de Dezvoltare a României (BND) care va avea ca scop reducerea disfuncționalităților pieței prin acordarea de instrumente de tip bancar

¹ *Hotărârea Guvernului nr.763 pentru constituirea Consiliului interministerial privind negocierile pentru Cadrul Financiar Multianual al Uniunii Europene post 2020 și pentru următoarele cadre financiare multianuale, precum și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.*

² *Transmis instituțiilor europene și statelor membre, prin intermediul Reprezentanței Permanente a României pe lângă UE.*

(credite, garanții etc.), precum și finanțarea domeniilor prioritare și susținerea exporturilor și a investițiilor românești în străinătate, alinierea la practica europeană și internațională în materie de finanțare a dezvoltării, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.

Astfel, un aspect important care trebuie parcurs înainte de crearea cadrului legislativ și care a rezultat în urma procesului de consultare cu Comisia Europeană, îl reprezintă implementarea recomandării din Comunicarea³ Comisiei Europene privind băncile naționale de promovare din data de 22 iulie 2015 de a realiza o evaluare independentă ex-ante care să fundamenteze necesitatea înființării unei bănci de promovare pentru toate domeniile de activitate. Rolul unei astfel de analize este de a identifica sectoarele, beneficiarii eligibili și activitățile cărora ar trebui să se adreseze banca de dezvoltare, precum și instrumentele financiare prin care să se asigure finanțarea acestor proiecte.

Totodată, pentru realizarea evaluării ex-ante a disfuncționalităților pieței financiare care stă la baza creării cadrului legal pentru înființarea BND, România a solicitat sprijin din partea Comisiei Europene și, ca urmare, în luna iunie a anului 2017, Comisia a aprobat acordarea de asistență tehnică României pentru înființarea BND, în cadrul unui proiect care se va derula pe o perioadă de 8 luni de la data semnării contractului pentru serviciile de consultanță între Comisie și Consultant (firmă de consultanță).

De asemenea, potrivit termenilor de referință elaborați de Comisia Europeană cu consultarea Ministerului Finanțelor Publice, proiectul privind înființarea BND are următoarele componente:

- 1) Elaborarea analizei independente ex-ante privind disfuncționalitățile pieței financiare din România, care vor fi redresate de Banca Națională de Dezvoltare a României;
- 2) Elaborarea unui studiu de fezabilitate pentru 2 scenarii privind structura juridică și de funcționare a Băncii Naționale de Dezvoltare a României;
- 3) Implementarea studiului de fezabilitate pentru structura selectată pentru Banca Națională de Dezvoltare a României;
- 4) Prezentarea unei foi de parcurs cuprinzând planul de acțiune detaliat care va fi utilizat ca instrument de îndrumare și monitorizare pe parcursul fazei de implementare a proiectului privind Banca Națională de Dezvoltare a României.

Totodată, menționăm că la începutul lunii martie a anului 2018, Comisia Europeană a finalizat procedura de achiziție a serviciilor de consultanță, în acest sens fiind selectat Consultantul (firma de consultanță) pentru realizarea proiectului, iar termenul pentru finalizarea acestuia este

³ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu „*Lucrând împreună pentru locuri de muncă și creștere economică: Rolul băncilor naționale de promovare (BNP) în sprijinirea Planului de investiții pentru Europa*”

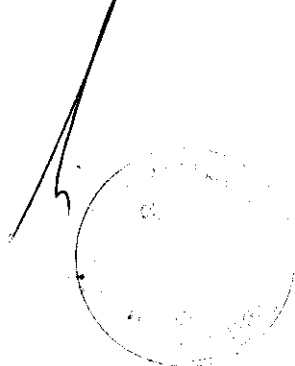
luna octombrie a anului 2018.

În contextul celor prezentate mai sus, considerăm că BND va contribui la îmbunătățirea accesului la finanțare în România, în vederea creșterii economice durabile, a creării de locuri de muncă și a investițiilor, reprezentând o instituție de interes în derularea Cadrului Financiar Multianual 2021 - 2027.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
SECRETAR DE STAT

Attila GYÖRGY



NR. 468004/03.01.2018



20 DI 1480, C. Z.
Data 29.12.2017

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Nr. 201.234.31 R.B.
Data 29.12.2017

SECRETARIATUL

PRIME

120.013.

3.01.2018

91974/00.12.17/EM

NR. 5009 I.M.
3.01.2018

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Domnului ministru IONUȚ MIȘA

Vă transmitem, în copie, MEMORANDUMUL cu tema: *Aprobarea Non-paper-ului privind poziția preliminară a României pe tema Cadrului Financiar Multianual al UE post-2020*, aprobat de Primul Ministru al României, domnul Mihai Tudose.

Cu aleasă considerație,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

ROXANA CEZARINA BĂNICĂ



Nr. 201 23431 R.B.
Data 29.12.2017



1159/FV/28.12.2017
CABINET PRIM-MINISTRU
INTRARE Nr. 5/8605
IEȘIRE
Data 28.12.2017

GUVERNUL ROMÂNIEI

Nr.....



MEMORANDUM

De la: Teodor-Viorel Meleşcanu, Ministru al Afacerilor Externe

Victor Negrescu, Ministru delegat pentru Afaceri Europene

Ionuț Mișa, Ministrul Finanțelor Publice

Tema: **Aprobarea Non-paper-ului privind poziția preliminară a României pe tema Cadrului Financiar Multianual al UE post-2020**

I. Elemente de context

Comisia Europeană intenționează să publice, în luna mai 2018, propunerile legislative referitoare la Cadrul Financiar Multianual al UE post-2020. Având în vedere faptul că, în perioada următoare, se vor intensifica discuțiile pe acest subiect, precum și faptul că, potrivit uzanței, statele membre UE își fac cunoscute pozițiile preliminare înainte de demararea efectivă a negocierilor, Ministerul Afacerilor Externe, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, au elaborat un document sintetic de poziționare preliminară a României privind viitorul Cadru Financiar Multianual al UE.

Elaborarea acestui document este cu atât mai utilă cu cât România va deține Președinția Consiliului Uniunii Europene în primul semestru al anului 2019, perioadă care coincide cu termenul avut în vedere de către Comisia Europeană pentru atingerea unui acord politic asupra acestui dosar. În acest context, negocierile privind viitorul bugetului UE vor constitui una din prioritățile majore ale mandatului Președinției României a Consiliului UE. În această calitate, România va trebui să fie un mediator imparțial, care să identifice soluții de compromis echilibrate, menite să acomodeze interesele tuturor statelor membre, ceea ce va limita posibilitatea de a promova de o manieră vocală prioritățile naționale pe acest subiect.

Se impun astfel demersuri la nivelul UE pentru a face cunoscută poziția României privind viitorul Cadru Financiar Multianual și pentru a permite promovarea intereselor țării noastre în această etapă de reflecție premergătoare negocierilor efective a viitoarelor propuneri legislative pe care le va propune Comisia Europeană în mai 2018.



II. Prezentare generală

Non-paper-ul este structurat pe patru secțiuni: **abordare generală** - în care este accentuată necesitatea menținerii unității statelor membre pe parcursul procesului de negociere, precum și preocuparea pentru asigurarea de resurse suficiente pentru a face față atât noilor provocări, cât și pentru a permite menținerea unor resurse adecvate pentru politica de coeziune și pentru politica comună agricolă; **definiții și concepte** – secțiune care detaliază viziunea României cu privire la definirea conceptului de Valoare Adăugată Europeană în strânsă legătură cu întărirea coeziunii și convergenței la nivelul uniunii europene; **aspecte majore pentru România în viitoarele negocieri** - politica de coeziune și politica agricolă comună, elemente legate de funcționalitatea bugetului (crearea unui buget separat pentru zona euro, condiționalități legate de implementarea fondurilor europene, flexibilitatea bugetului Uniunii europene), precum și o serie de **aspecte specifice**, precum volumul și durata viitorului cadru financiar multianual, utilizarea instrumentelor financiare și reforma sistemului de venituri la bugetul Uniunii.

Propuneri

Având în vedere cele de mai sus, **propunem:**

- **aprobarea Non-paper-ului** privind poziția preliminară a României pe tema Cadrului Financiar Multianual al UE post-2020 și **promovarea acestuia** la nivelul statelor membre UE, instituțiilor europene și a reprezentanților României în Parlamentul European.



Bucharest, December 2017

PREPARING FOR THE POST 2020 MULTIANNUAL FINANCIAL FRAMEWORK (MFF) - ROMANIAN PRELIMINARY POSITION

The current paper presents the key elements of Romania's preliminary approach on the forthcoming post-2020 Multiannual Financial Framework, bearing in mind the ongoing evolving context at European level, as well as the expected role Romania will have to play in dealing with this major dossier as future EU Council Presidency.

I. General approach

In the spirit of solidarity, cooperation and compromise, bearing in mind the common European values and the EU interests, which needs primarily to facilitate the development, prosperity and security for all its citizens, **defining a common and timely agreement at EU level on the European Multiannual Financial Framework for the post-2020 period will send an important political message with regard to our capacity to further build consensus on the future EU path and on providing the necessary financial resources in order to accomplish our priorities.**

Especially in the current context, when skepticism is rising and citizens' trust in the EU is challenged, we should make sure that the future Multiannual Financial Framework is **a balanced reflection of citizens' needs across the entire Union, while ensuring the advancement of the European project.**

The negotiations will take place in an **unprecedented background**, provided by the impact that the upcoming withdrawal of the United Kingdom from the EU will exert on the future budget.

Maintaining the unity of the Member States is the backbone of the negotiation process that will ensure the delivery of an accurate financial framework, able to accommodate both the more ambitious projections, as well as the ground objectives and policies, which give more weight to our Union. **Sustainable prosperity for the entire Union means addressing different needs with proper tools, while keeping the ones that have demonstrated their efficiency in the past.**

Thus, while continuing to provide adequate funding for the achievement of the long-term European objectives, the future budget should also be able to offer a proper answer to the new circumstances. **In this respect, the size of the budget after 2020 will be key in the next discussions.**

It is, therefore, necessary to provide adequate resources to achieve our common priorities and objectives and to ensure a budget capable of responding effectively to the current and future needs and challenges at European level.

Romania is aware of the need for increased financing of the new challenges (i.e. EU external borders, security and defense, EU external policy, migration issues etc.), while maintaining adequate resources for cohesion and agricultural policies.

In light of the above, **Romania considers that the following elements should find their proper reflection in the Commission proposals for the next Multiannual Financial Framework, as well as in the subsequent negotiations:**

II. Definitions and concepts

Clarifying the conceptual issues and key elements is primarily important in setting the grounds for a constructive discussion on the future Multiannual Financial Framework. **Ensuring a common understanding on the main definitions and concepts** in the next MFF will contribute to integrating the different interests and objectives favored by the Member States into the Union's budget system, thus ensuring the coherence and the balance needed in this exercise.

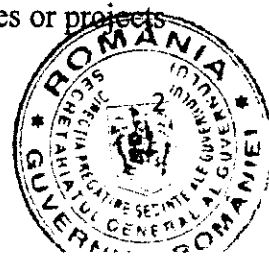


- **The European Added Value** of public spending is indeed an important element in the design on the future budget, as **a matter of accountability towards the European citizens, which have to remain the main beneficiaries of EU financing.**
- Romania considers that the European Added Value finds its optimal reflection in the **contribution to strengthening cohesion and convergence within the EU**, to achieving the objectives related to growth, and competitiveness, as well as to deepening the single market and fulfilling the obligations arising from the application of the European legislation in line with the provisions of the EU Treaty.
- Therefore, **defining the European Added Value should take into account the important creative role that the cohesion and agricultural policies brought to the European Union.** Furthermore, the efficient implementation of the new priorities cannot be conceived in the absence of a continued financing of the policies that have proven their effectiveness in increasing economic convergence within EU.
- An important step will be to **agree upon the priorities to be financed from the next MFF**, taking into account the need for **further bridging the social and economic gaps** with instruments that have proved their efficiency, while **encouraging new solutions for the financing of the new challenges.**
- **Cohesion and agriculture policies have played such a major role in reducing development gaps**, ensuring growth for the entire EU and improving day-to-day citizens' lives.
- Nevertheless, there is a clear need to better adapt the EU budget to the new challenges. **An open and constructive debate on the best way to ensure their financing could be envisaged.**
- **Conducting a proper assessment on the overall functioning** of the current EU Multiannual Financial Framework can be a useful tool in orienting further decisions.

III. Major aspects

Cohesion policy

- **Evolution should prevail to any revolutionary approaches with respect to cohesion policy.** A shift in the pattern would generate essential changes in both programming and implementation, with a tremendous effect on the results of this policy, while becoming contrary to the principle of smooth transition between programming periods.
- More, **cohesion policy should continue to be focused on a limited number of thematic objectives and investment priorities**, as the experience of this approach in the current financial exercise shows that this approach is bearing fruits. As well, we believe that **more flexibility is needed in establishing the objectives funded at national and regional level**, while taking into account the specific needs identified by each of them.
- The investments triggered by the cohesion policy must **meet the development needs identified in all EU regions**: developed regions, transition and less developed regions, with a focus of resources on the latter.
- At the same time, we believe that **basic infrastructure in all sectors is still highly needed, especially in the less developed regions.** Maintaining this objective will ensure maximizing the potential created by the structural and investment funds, ensuring the sustainability of the funding, as well as the needed predictability for longer-term financing objectives especially with respect to less-developed regions.
- In order to ensure a more efficient use of the EU budget resources, we support the **alignment of the rules for all funds** (shared management and centralized one) for the programmes or projects of the same type.



- From the cohesion policy perspective, **the GDP per capita ratio is the most appropriate indicator for the classification of regions and for determining the financial allocation.**
- **A real simplification in the implementation of the cohesion policy** is needed in order to allow for a prompt response to the challenges posed by the ongoing gaps and disparities at EU level and for an efficient use of the available financial resources, also in favor of beneficiaries.

Common Agricultural Policy

- **Common Agricultural Policy (CAP) remains one of the fundamental pillars of the European Union**, for it contributes to reducing disparities and generating cohesion and economic growth throughout EU and has a substantial role in reaching the European objectives, both in the agricultural area and in connected areas as environment, climate and energy policies. Romania strongly supports maintaining the two pillars of the CAP and their proper funding: as regards the first pillar, we stress the importance of keeping the direct payments (without co-financing) granted to farmers in order to guarantee their income; a strong rural development pillar to contribute to ensuring the vitality of rural areas.
- **The EU needs a Common Agricultural Policy able to meet the challenges ahead by being more efficient and contributing to a more competitive and sustainable EU agriculture.** From this perspective, **a modernized and simplified two-pillars CAP post 2020 should act in a balanced way** in order to be able to supply food at reasonable prices to consumers, to contribute to the sustainability of rural areas, in particular by supporting income stabilization and encouraging investments and, last, but not least, to ensure adaption and proper crisis management. In consequence, further consolidation and simplification of the direct payments mechanism and the rural development measures are still needed in the post-2020 framework. Romania supports maintaining the Single Area Payment Scheme after 2020.
- **However, the revision process should avoid hindering the very essence of CAP**, which is to act as a Union-wide growth-generating tool.
- Deriving from its treaty-based objectives through measures such as nationalization and capping of direct payments will deter the policy's capacity to ensure an equal level playing field. From this perspective, **measures towards reaching convergence and uncapped direct payments are essential principles for reaching this objective. The convergence of direct payments is essential in reaching a fair single market in the agriculture area.**
- At the same time, **ensuring fair and equal access to finance for all European farmers** is a prerequisite for strengthening the competitiveness in all Europe and supporting the convergence and cohesions of all European regions.

EU budget functionality

- **Separate euro area budget** - From Romania's perspective, the EU multiannual budget should continue to respond to the need to support **the implementation of the political objectives throughout EU and should not create artificial cleavages between euro and non-euro Member States.**
- **Conditionalities related to the implementation of the EU funds** - Romania will, in principle, support the optimization of the relationship between the EU budget funding priorities and reform' efforts at national level in order to facilitate a more efficient, strategic and integrated use of the EU financial resources. **The future MFF should be based on positive incentives for all Member States in fostering their efforts towards reforms and development.**
- **Flexibility of the EU Budget** - during the last years, the EU has faced new challenges that posed difficulties in finding sufficient room in terms of budget flexibility. An increased flexibility could further be explored in the post-2020 perspective, in order to cover the financing of the



unforeseen events. Nevertheless, increasing flexibility should not affect the need for predictability required by a result-oriented approach.

IV. Specific elements

Volume and duration of the next EU multiannual budget

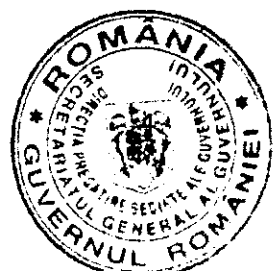
- UK expected withdrawal, as well as the increased number of priorities to be covered from the EU multiannual framework **reopens the door to a discussion on the size of the budget**. From this perspective, Romania is ready to engage in a discussion on the circumstances under which the 1% GNI contribution key could be increased, while further ensuring a proper level of financing for cohesion and agricultural policies.
- The current MFF **timeframe – the 7 years period** - should be maintained, taking into account the need for ensuring long-term predictability of the budget and considering the timeframe necessary for reaching an agreement on sectorial legislation and for the approval of the operational programmes.

Financial instruments

- Romania will support the **optional combination of financial instruments** with non-reimbursable grants underlining the need for their use / combination to be decided by the Member States, in line with the internal reality of their financial markets.

EU budget's revenues

- Especially in the current European context, a **simplification of the own resources system** for the post-2020 Multiannual Financial Framework could be a suitable solution in order to put in place a more simple, transparent and fair system of own resources. We consider that Traditional Own Resources and GNI based own resource respond very well to these criteria. Romania is open to discussions in this regard in the context of the next proposals, as well as with regard to a new genuine own resource.



Poziția preliminară a României în pregătirea Cadrului Financiar Multianual post-2020

Actualul document prezintă principalele elemente ale abordării preliminare a României privind viitorul Cadru Financiar Multianual post-2020, ținând seama de contextul evolutiv la nivel european, precum și de rolul pe care România va trebui să îl joace în gestionarea acestui dosar major, ca viitoare Președinție a Consiliului Uniunii Europene.

I. Abordare generală

În spiritul solidarității, al cooperării și al compromisului, având în vedere valorile europene comune și interesele Uniunii Europene, care trebuie să faciliteze, în primul rând, dezvoltarea, prosperitatea și securitatea tuturor cetățenilor săi, atingerea unui acord comun și în timp la nivelul Uniunii Europene asupra Cadrului Financiar Multianual post-2020 va trimite un mesaj politic important cu privire la capacitatea noastră de a construi în continuare un consens privind viitorul parcurs al Uniunii Europene și de a asigura, totodată, resursele financiare necesare pentru îndeplinirea acestor priorități.

Negocierile vor avea loc într-un context fără precedent, generat de impactul pe care îl va exercita viitoarea retragere a Regatului Unit din Uniunea Europeană asupra viitorului buget.

Menținerea unității statelor membre reprezintă un pilon esențial al procesului de negociere, care va asigura furnizarea unui cadru financiar corect, capabil să acomodeze atât viziunile mai ambițioase, cât și obiectivele și politicile de bază, care dau anvergură Uniunii Europene. Asigurarea unei prosperități durabile pentru întreaga Uniune presupune abordarea cu instrumente adecvate a diferitelor necesități, cu păstrarea acelor instrumente care și-au demonstrat deja eficiența.

Viitorul buget european ar trebui să acomodeze atât o finanțare adecvată pentru realizarea obiectivelor europene pe termen lung, dar, în același timp, să poată oferi un răspuns adecvat noilor circumstanțe. În acest sens, volumul bugetului post-2020 va constitui un element esențial în cadrul viitoarelor negocieri.

Prin urmare, este necesară asigurarea resurselor adecvate pentru a atinge prioritățile și obiectivele noastre comune și pentru a asigura astfel un buget capabil să răspundă în mod eficient necesităților și provocărilor actuale și viitoare la nivel european.

România este conștientă de necesitatea unei finanțări sporite a noilor provocări (ex. frontierele externe ale UE, securitate și apărare, politica externă a UE, probleme legate de migrație etc.), cu menținerea, în același timp, de resurse adecvate pentru politica de coeziune și cea agricolă comună.

În lumina celor de mai sus, România apreciază că următoarele elemente ar trebui să fie reflectate în mod corespunzător în propunerile Comisiei pentru următorul Cadru Financiar Multianual, precum și în negocierile care vor urma:

II Definiții și concepte

Clarificarea aspectelor conceptuale și a elementelor cheie prezintă o importanță deosebită în stabilirea unei baze solide pentru o discuție constructivă cu privire la viitorul Cadru Financiar Multianual. Asigurarea unei înțelegeri comune cu privire la principalele definiții și concepte din următorul Cadru Financiar Multianual va contribui la integrarea diferitelor interese și obiective sprijinite de statele membre în cadrul bugetului Uniunii, asigurând astfel coerența și echilibrul necesare acestui exercițiu.



Valoarea adăugată europeană a cheltuielilor publice reprezintă un element important în proiectarea viitorului buget, ca o dovadă a responsabilității față de cetățenii europeni, care trebuie să rămână principalii beneficiari ai finanțării Uniunii Europene.

România consideră că valoarea adăugată europeană este reflectată de o manieră optimă în contribuția la consolidarea coeziunii și convergenței în cadrul Uniunii Europene, la atingerea obiectivelor legate de creștere și competitivitate, precum și la aprofundarea pieței unice și îndeplinirea obligațiilor care decurg din aplicarea legislației europene în conformitate cu prevederile Tratatului UE.

Prin urmare, definirea valorii adăugate europene ar trebui să țină seama de aportul benefic adus Uniunii Europene de politica de coeziune și politica agricolă comună. Mai mult, apreciem că implementarea eficientă a noilor priorități nu poate fi atinsă în absența unei finanțări adecvate a politicilor care și-au demonstrat eficiența în creșterea convergenței economice la nivelul Uniunii Europene.

Un pas important poate fi reprezentat de convenirea asupra priorităților care urmează să fie finanțate din următorul Cadru financiar Multianual, ținând cont atât de necesitatea recuperării decalajelor sociale și economice cu instrumente care și-au demonstrat deja eficiența, și încurajând, în același timp, noi soluții pentru finanțarea noilor provocări.

Politica de coeziune și cea agricolă sunt acele politici care au avut un rol esențial în reducerea decalajelor de dezvoltare, asigurarea creșterii pentru întreaga Uniune Europeană și îmbunătățirea vieții cetățenilor.

A fost identificată o reală necesitate pentru o mai bună adaptare a bugetului UE la noile provocări. În acest sens, ar putea fi avută în vedere o dezbatere deschisă și constructivă cu privire la cea mai potrivită modalitate de a asigura finanțarea acestora.

Efectuarea unei evaluări adecvate asupra funcționării globale a actualului cadru financiar multianual al UE poate fi un instrument util în orientarea deciziilor viitoare.

III. Aspecte principale

Politica de coeziune

România este în favoarea unei abordări bazate pe evoluție și nu pe revoluție în conturarea viitoarei politici de coeziune. Modificarea radicală a politicii de coeziune ar putea genera schimbări esențiale în ceea ce privește programarea și implementarea, având un impact semnificativ asupra rezultatelor politicii și riscând să îngreuneze tranziția între perioadele de programare.

Politica de coeziune ar trebui să se concentreze în continuare pe un număr limitat de obiective tematice și priorități de investiții. Experiența acumulată în actualul exercițiu financiar a arătat că abordarea din prezent a generat o serie de beneficii.

România susține o mai mare flexibilitate în stabilirea obiectivelor finanțate la nivel național și regional, ținând cont de nevoile specifice identificate de fiecare dintre acestea.

Investițiile finanțate din politica de coeziune ar trebui să răspundă nevoilor de dezvoltare ale tuturor regiunilor UE, precum regiunile dezvoltate, regiunile de tranziție și regiunile mai puțin dezvoltate, cu o concentrare a resurselor asupra celor din urmă.

Finanțarea infrastructurii de bază rămâne un obiectiv esențial al României, în special în regiunile mai puțin dezvoltate. Menținerea acestui obiectiv va contribui la maximizarea potențialului creat de fondurile structurale și de investiții, asigurând durabilitatea și predictibilitatea finanțării pe termen lung.



Pentru a asigura o utilizare mai eficientă a resurselor bugetare ale UE, susținem uniformizarea regulilor la nivelul tuturor fondurilor disponibile, atât cele gestionate în mod partajat, cât și în mod centralizat, pentru programele sau proiectele de același tip.

În ceea ce privește clasificarea regiunilor și modalitatea de determinare a alocărilor financiare pentru politica de coeziune, România pledează pentru menținerea indicatorului PIB pe cap de locuitor.

România susține, de asemenea, o simplificare reală a politicii de coeziune, pentru a permite furnizarea unui răspuns prompt la provocările generate de lacunele și disparitățile existente la nivelul UE și pentru o utilizare eficientă a resurselor financiare disponibile, în favoarea beneficiarilor.

Politica agricolă comună

Politica agricolă comună (PAC) rămâne unul dintre pilonii fundamentali ai Uniunii Europene, având o contribuție reală la reducerea disparităților și la generarea coeziunii și a creșterii economice în întreaga Uniune. De asemenea, PAC are un rol important în atingerea obiectivelor fixate la nivel european în domeniul agricol, dar și în ceea ce privește politicile de mediu, schimbări climatice și energie. România militează pentru menținerea celor doi piloni ai PAC, cu susținere financiară adecvată, unul, ajutorul direct, fără cofinanțare, acordat agricultorilor pentru a garanta venitul și un pilon puternic de dezvoltare rurală care să contribuie la asigurarea vitalității zonelor rurale.

România susține eficientizarea PAC la nivel european, pentru a putea face față provocărilor viitoare. De asemenea, România pledează pentru o politică agricolă mai competitivă și mai durabilă. Din această perspectivă, o politică agricolă comună modernizată și simplificată post-2020 ar trebui să fie capabilă să furnizeze consumatorilor alimente la prețuri rezonabile, contribuind astfel la sustenabilitatea zonelor rurale, în special prin sprijinirea stabilizării veniturilor și încurajând investițiile și, nu în ultimul rând, prin adaptarea la situații de criză și gestionarea adecvată a acestora. România susține menținerea schemei de plată unică pe suprafață după 2020.

Având în vedere cele menționate, România susține consolidarea și simplificarea mecanismului de plăți directe și a măsurilor de dezvoltare rurală în viitorul cadru post-2020.

Procesul de revizuire a politicii agricole comune ar trebui să aibă în vedere prezervarea rolului principal al acesteia, acela de a acționa ca un instrument generator de creștere la nivelul întregii Uniuni.

Abaterea de la obiectivele PAC menționate în Tratatul UE, prin măsuri care vizează naționalizarea și plafonarea plăților directe, va conduce la reducerea capacității politicii agricole de a asigura condiții egale de concurență. Din această perspectivă, menținerea plăților directe neplafonate și implementarea de măsuri care să conducă la atingerea convergenței sunt esențiale pentru atingerea obiectivului de concurență loială. În acest sens, considerăm convergența plăților directe drept o condiție esențială pentru realizarea unei piețe unice echitabile în domeniul agriculturii.

În același timp, asigurarea unui acces nediscriminatoriu la finanțare pentru toți agricultorii europeni este o condiție obligatorie pentru consolidarea competitivității și sprijinirea convergenței la nivelul tuturor regiunilor.

Funcționalitatea bugetului UE

Buget separat pentru zona euro - Din perspectiva României, bugetul multianual al UE ar trebui să răspundă în continuare nevoii de a sprijini obiectivele politice la nivelul UE și nu ar trebui



să contribuie la generarea de clivaje între statele membre din zona euro și cele care nu sunt încă membre ale Eurozonei.

Legătura dintre condiționalități și implementarea fondurilor UE - România va sprijini, în principiu, optimizarea relației dintre prioritățile de finanțare a bugetului UE și eforturile de realizare a reformelor la nivel național pentru a facilita o utilizare mai eficientă, strategică și integrată a resurselor financiare ale UE. Viitorul cadru financiar ar trebui să se bazeze însă pe stimulente pozitive acordate statelor membre care intensifică eforturile de implementare a reformelor și a măsurilor de dezvoltare.

Flexibilitatea bugetului UE – Provocările cu care Uniunea Europeană s-a confruntat în ultimii ani au evidențiat dificultăți în ceea ce privește flexibilitatea bugetului. O mai mare flexibilitate a bugetului ar putea fi explorată în continuare în perspectiva post-2020, pentru a putea asigura finanțarea eventualelor evenimente viitoare neprevăzute. Cu toate acestea, creșterea flexibilității nu ar trebui să afecteze predictibilitatea impusă de abordarea orientată spre rezultate.

Volumul și durata următorului Cadru Financiar Multianual

Retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană, precum și creșterea numărului de priorități care trebuie acoperite din Cadru Financiar Multianual al Uniunii Europene, redeschide oportunitatea unei discuții privind mărimea/ volumul bugetului. Din această perspectivă, România este pregătită să se angajeze într-o discuție cu privire la condițiile în care ar putea crește cheia de contribuție de 1% din VNB, cu asigurarea, în același timp, a unui nivel adecvat de finanțare pentru politicile de coeziune și cea agricolă.

Actuala durată a Cadrului Financiar Multianual, de 7 ani, ar trebui menținută, ținând seama de necesitatea de a asigura predictibilitatea pe termen lung a bugetului, precum și de intervalul de timp necesar pentru a ajunge la un acord privind legislația sectorială și pentru aprobarea programelor operaționale.

Instrumente financiare

România sprijină utilizarea în comun a instrumentelor financiare și a subvențiilor nerambursabile/ granturi. Statele membre ar trebui să poată decide asupra măsurii în care doresc să utilizeze aceste instrumente financiare, în conformitate cu realitatea piețelor financiare naționale.

Veniturile bugetului UE

În special în contextul european actual, simplificarea sistemului de resurse proprii ale Cadrului financiar multianual post-2020 ar putea reprezenta o soluție adecvată pentru a pune în practică un sistem mai simplu, mai transparent și mai echitabil de resurse proprii. Considerăm că resursele proprii tradiționale și resursa VNB răspund foarte bine acestor criterii. România este deschisă discuțiilor în această privință în contextul viitoarelor propuneri, la fel și în ceea ce privește o nouă resursă proprie autentică.

