

B/PNL/154
09.05.2018



PARLAMENTUL
ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

NR. 1649 B / 30.05.2018

Parlamentul României

Camera Deputaților

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Telefon: (021) 414 10 70

Fax: (021) 414 10 72

E-mail: pnl@cdep.ro

INTERPELARE PARLAMENTARĂ

Adresată: domnului Valentin Popa, ministrul Educației Naționale

De către: Cătălin Predoiu, deputat PNL

Obiectul interpelării: Măsurile luate de Ministerul Educației Naționale pentru ca la începutul anului școlar 2018-2019 elevii să beneficieze de manuale școlare

Domnule Ministru,

Problema manualelor școlare este în centrul atenției opiniei publice de mai mulți ani și lipsa lor, la începutul anului școlar, a devenit o practică obșnuită care afectează procesul de învățământ în școlile publice, de care este direct responsabil Ministerul Educației Naționale.

Așa cum se prezintă situația în momentul de față, ne îndreptăm, cu siguranță, spre o situație similară și la începutul anului școlar 2018-2019.

Domnule Ministru,

În legătură cu acest subiect vă semnalez în continuare trei probleme:

1. După cum, probabil, cunoașteți, teoretic, elaborarea și achiziționarea manualelor trebuie să respecte legislația în vigoare, adică:

- a. Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- b. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările și modificările ulterioare;
- c. HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările și modificările ulterioare;
- d. Legea nr. 455/2001 - semnătura electronică;
- e. HG nr. 26/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale.

Realitatea ne arată că, în practică, aceste elemente nu sunt respectate.

După cum cred că știți, în data de 19.04.2018 Curtea Constituțională a României a admis, în unanimitate, sesizarea de neconstituționalitate a OUG 76/2017, prin care se dorea schimbarea statutului juridic al Editurii Didactice și Pedagogice (E.D.P.).

Caietul de sarcini, după care s-a făcut evaluarea manualelor (care este parte a achiziționării acestora) a fost întocmit de Centrul Național de Evaluare și Examinare împreună, cu E.D.P. La vremea respectivă, situația a fost legală pentru că E.D.P. era o instituție aflată în subordinea MEN. După ce CCR a declarat neconstituțional conținutul OUG 76/2017, E.D.P. și-a pierdut acest statut și a redevenit Regie Autonomă, deci cu același statut ca și celelalte edituri aflate în concurență la licitațiile privind manualele școlare. Mai exact, caietul de sarcini a fost elaborat în colaborare cu unul dintre competitori.

Acest lucru reprezintă atât o măsură abuzivă și anticoncurențială, cât și una ilegală, încalcându-se Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările și modificările ulterioare.

De aceea, Caietul de sarcini pentru demararea licitațiilor privind achiziționarea manualelor școlare trebuie de urgență modificat.

2. Un al doilea aspect pe care vi-l semnalez și care contravine principiilor liberale ale liberei concurențe este plata drepturilor de autor. Această plată trebuie să fie rezultatul unor negocieri și nu o decizie unilaterală, administrativă așa cum se întâmplă în momentul de față.

De altfel, din ceea ce ați transmis opiniei publice se înțelege, evaziv și abuziv, că autorul este plătit o singură dată pentru toți cei 4 ani de valabilitate a contractului, cu o sumă mult mai mică raportată la plățile făcute în anii anteriori de către edituri, care plăteau anual un procent din valoarea achizițiilor.

3. O a treia problemă pe care v-o supun atenției este legată de lipsa de colaborare (reflectedă în contractul cadru) dintre E.D.P. și autorii manualelor, cu efecte asupra calității acestora.

Prin decizia luată de E.D.P., care are, probabil, acordul instituției dumneavoastră, se stabilește faptul că răspunderea juridică pentru toate sursele folosite, care intră în alcătuirea unui manual (texte care se referă la conținut, elementele iconografice, layout, cartografie etc.), aparține doar autorului/autorilor. Problema este că aceștia nu au competențe specializate (legislative, dar și de achiziție) în ceea ce privește drepturile de copyright.

Altfel spus, în cazul unor potențiale litigii referitoare la drepturile de autor, cel care va răspunde, integral, financiar sau penal este autorul, E.D.P. fiind exonerat de răspundere prin declarația impusă anterior. Aceasta face ca autorii de manuale să fie reticenți în folosirea elementelor care intră în alcătuirea unui manual.

Practica în întreaga lume este aceea de colaborare între editură și autor și nu de plasare a responsabilității unilateral către autor. Editurile au compartimente specializate care se ocupă de verificarea problemelor legate de orice tip de copyright. Ca urmare, considerăm că această practică, ar trebui regândită, în realizarea unor manuale de calitate.

Date fiind situațiile de mai sus vă solicit, domnule ministru, să clarificați următoarele aspecte:

1. Cum poate E.D.P. să ia parte la elaborarea Caietului de sarcini și, în același timp, să participe la licitația pentru manuale, conform Legii 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare?

2. Are Editura Didactică și Pedagogică, ce și-a asumat tipărirea tuturor titlurilor de manuale școlare, până la 15 septembrie 2018 (în jur de 251 de titluri) capacitatea managerială și logistică de a finaliza această provocare sau vom înmâna elevilor, din nou, manuale încropite sau, și mai grav, ne veți propune, un nou „compendiu”, pentru clasa a VI-a, marca Liviu Pop, încercare nefericită criticată de elevi, profesori și părinți. Dacă aveți un răspuns afirmativ la această întrebare, vă

solicit să ne prezentați măsurile concrete pe care le veți întreprinde pentru a tipări toate titlurile până la începutul anului școlar și exemple concrete care să întărească aceste dispoziții, pentru a ne convinge că efortul făcut de minister și E.D.P. nu vor rămâne la stadiul de intenție.

3. În ceea ce privește calcularea remunerațiilor autorilor vă rugăm să ne precizați metodologia care a stat la baza calculării drepturilor de autor și ordinul de ministru prin care a fost aprobat acest document (vă solicit să îl anexați), bugetul, pe care îl estimați pentru această plată și să veniți concret cu exemple prin care să ne demonstrați că drepturile propuse autorilor de manuale sunt corelate cu practicile de piață sau cu tirajele de editare sau reeditare. Vă solicit toate aceste detalii deoarece ați eludat, premeditat sau nu, aceste aspecte din comunicatele M.E.N. sau ale E.D.P.

Solicit răspuns scris.

Cu considerație,

Cătălin Predoiu, deputat P.N.L.

Circumscripția 12 Călărași

